

Утверждена
приказом Комитета по охране
объектов культурного
наследия Кузбасса

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям при осуществлении
государственного контроля (надзора) за состоянием,
содержанием, сохранением, использованием,
популяризацией и государственной охраной объектов
культурного наследия, расположенных на территории
Кемеровской области – Кузбасса на 2022 год**

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, расположенных на территории Кемеровской области – Кузбасса на 2022 год (далее – Программа профилактики), разработана Комитетом по охране объектов культурного наследия Кузбасса (далее – Комитет) во исполнение статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в соответствии с Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990.

Программа представляет собой взаимосвязанный по целям, задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению контролируруемыми лицами обязательных требований, направленных на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований, а также на создание и развитие системы профилактики.

**I. Анализ текущего состояния осуществления
видов контроля, описание текущего уровня
развития профилактической деятельности Комитета,
характеристика проблем, на решение которых
направлена Программа профилактики**

В соответствии с Положением о Комитете по охране объектов культурного наследия Кузбасса, утвержденного постановлением Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 23.03.2020 № 168, Комитет является исполнительным органом государственной власти Кемеровской области -

Кузбасса специальной компетенции, осуществляющим полномочия в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, расположенных на территории Кемеровской области - Кузбасса.

В соответствии с Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) Комитет осуществляет региональный государственный контроль (надзор) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия. Федеральный государственный контроль (надзор) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) федерального значения (за исключением отдельных объектов культурного наследия федерального значения, включенных в перечень, устанавливаемый Правительством Российской Федерации) осуществляется Комитетом в соответствии с Федеральным законом в рамках полномочий, переданных Российской Федерацией органам государственной власти субъектов Российской Федерации в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия.

За 9 месяцев 2021 года Комитетом проведено 7 плановых документальных и выездных проверок органов местного самоуправления и юридических лиц в части соблюдения ими требований законодательства об охране объектов культурного наследия, из них 4 плановых документальных и выездных проверки в отношении юридических лиц, 3 плановых документальных и выездных проверки деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, по результатам которых выдано 6 предписаний об устранении нарушений обязательных требований. В указанный период по итогам мероприятий, проводимых без взаимодействия с контролируемыми лицами, Комитетом составлено 6 протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 7.13 (5 протоколов), статьей 19.7 (1 протокол) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В целях профилактики нарушений обязательных требований Комитетом проведены мероприятия:

размещение на официальном сайте Комитета перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), текстов соответствующих нормативных правовых актов, а также актуализация перечня актов;

информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований предъявляемых к собственнику или иному законному владельцу объекта культурного наследия;

в рамках проводимых контрольных (надзорных) мероприятий должностными лицами Комитета контролируемым лицам оказывается методическая помощь, даются консультации, разъясняются требования законодательства;

обеспечено обобщение практики осуществления контроля (надзора) и размещение на официальном сайте Комитета соответствующего обобщения за 2021 год;

выдано одно предостережение о недопустимости нарушения требований.

Типичными нарушениями обязательных требований законодательства в области охраны объектов культурного наследия являются:

непроведение собственником (пользователем) объекта культурного наследия работ по сохранению объекта культурного наследия при наличии необходимости проведения таких работ;

проведение работ, изменяющих предмет охраны объекта культурного наследия либо ухудшающих условия, необходимые для сохранности объекта культурного наследия (размещение кондиционеров, вывесок и пр.);

проведение работ по сохранению объекта культурного наследия в отсутствие разрешительной документации соответствующего органа объектов культурного наследия.

В результате реализации настоящей Программы профилактики ожидается повышение уровня информированности контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, повышение правовой грамотности контролируемых лиц, формирование ответственного отношения к проблемам сохранения объектов культурного наследия и выработка внутренней мотивации к позитивному правовому поведению, что в результате должно привести к снижению количества нарушений обязательных требований и минимизации угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям.

II. Цели и задачи реализации Программы профилактики

Профилактическая работа в Комитете представляет собой системно организованную деятельность по комплексной реализации мер организационного, информационного, правового и иного характера, направленных на достижение следующих основных целей:

предупреждение нарушений контролируемыми лицами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);

предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;

повышение прозрачности деятельности Комитета при осуществлении государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, расположенных на территории Кемеровской области – Кузбасса.

формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц.

Для достижения поставленных целей настоящей Программы профилактики необходимо решение следующих задач:

выявление причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц;

формирование единого понимания обязательных требований у всех участников отношений в области государственного контроля (надзора), в том числе путем разъяснения контролируемыми лицами обязательных требований;

мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению и, как следствие, снижение вреда, причиняемого охраняемым законом ценностям;

оценка состояния подконтрольной среды и особенностей подконтрольных субъектов (объектов);

проведение профилактических мероприятий с учетом данных состояния подконтрольной среды и особенностей конкретных контролируемых лиц (объектов);

сбор и анализ статистических данных, необходимых для организации профилактической работы, в том числе для определения видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий;

повышение квалификации сотрудников Комитета, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора).

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок выполнения мероприятия	Ответственный за исполнение
1.	Информирование	В течение 10 рабочих дней с момента принятия нормативных правовых актов, программ, перечней, руководств и иных сведений или внесения в них изменений	Консультант
2.	Обобщение правоприменительной практики	Не позднее 1 марта года, следующего за отчетным	Консультант
3.	Объявление	Не позднее 30 дней	Должностные

	предостережения	со дня получения сведений, указанных в пункте 1 статьи 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	лица, уполномоченные на осуществление государственного контроля (надзора)
4.	<p>Консультирование может осуществляться:</p> <ul style="list-style-type: none"> по телефону; посредством видеоконференц-связи; на личном приеме <p>Консультирование осуществляется по следующим вопросам:</p> <ul style="list-style-type: none"> наличие и (или) содержание обязательных требований; периодичность и порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий; порядок выполнения обязательных требований; порядок выполнения предписания, выданного по итогам контрольного мероприятия 	Ежедневно, кроме выходных и праздничных дней с 08:30 до 17:30 (в пятницу с 08:30 до 16:30) перерыв с 12:00 до 12:48	Должностные лица, уполномоченные на осуществление государственного контроля (надзора)
5.	Профилактический визит	Постоянно (обязательный профилактический визит в отношении лиц, приступающих к осуществлению контролируемого вида деятельности, проводится в течение одного года с момента поступления в Комитет информации из ЕГРН о смене	Должностные лица, уполномоченные на осуществление государственного контроля (надзора)

		собственника или пользователя объекта контроля (его части)	
--	--	---	--

IV. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

Основными критериями оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий являются:

результативность деятельности Комитета;

информированность контролируемых лиц об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения мероприятий по контролю, правах контролируемых лиц в ходе мероприятий по контролю (надзору);

понятность обязательных требований контролируемым лицам;

вовлечение контролируемых лиц во взаимодействие с Комитетом, в том числе в рамках проводимых профилактических мероприятий.

Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий осуществляется в ходе анализа выполнения мероприятий Программы профилактики по следующим индикативным показателям:

количество проведенных профилактических мероприятий;

количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;

наличие на официальном сайте Комитета актуального перечня актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю (надзору);

количество консультаций, оказанных контролируемым лицам по вопросам соблюдения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах;

количество обобщений практики осуществления государственного контроля (надзора), размещенных на официальном сайте Комитета;

Результаты оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий отражаются в докладе об итогах профилактической работы, проведенной Комитетом.

Показатели эффективности и результативности профилактических мероприятий в 2022 году

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1.	Полнота информации, размещаемая на официальном сайте Комитета в соответствии с пунктом 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном	Не менее 80 %

	контроле в Российской Федерации»	
2.	Проведение профилактических мероприятий, предусмотренных Программой профилактики, в соответствии со сроками (периодичностью) их проведения	100%
3.	Доля исполнения (предотвращения правонарушений) контролируруемыми лицами предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, направленных в целях предупреждения нарушений обязательных требований	Не менее 65 %