

УТВЕРЖДЕНА
приказом Комитета по охране объектов
культурного наследия Кузбасса
от _____ 2023 г. № ____

**Программа профилактики рисков причинения вреда
(ущерба) охраняемым законом ценностям
при осуществлении государственного контроля (надзора)
за состоянием, содержанием, сохранением, использованием,
популяризацией и государственной охраной объектов
культурного наследия, расположенных на территории
Кемеровской области – Кузбасса, на 2024 год**

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, расположенных на территории Кемеровской области – Кузбасса, на 2024 год (далее – Программа профилактики) разработана Комитетом по охране объектов культурного наследия Кузбасса (далее – Комитет) во исполнение статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в соответствии с Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990.

Программа представляет собой взаимосвязанный по целям, задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению контролируруемыми лицами обязательных требований, направленных на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований, а также на создание и развитие системы профилактики.

**I. Анализ текущего состояния осуществления
видов контроля, описание текущего уровня
развития профилактической деятельности Комитета,
характеристика проблем, на решение которых
направлена Программа профилактики**

В соответствии с Положением о Комитете по охране объектов культурного наследия Кузбасса, утвержденным постановлением Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 23.03.2020 № 168, Комитет является исполнительным органом государственной власти Кемеровской области -

Кузбасса специальной компетенции, осуществляющим полномочия в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, расположенных на территории Кемеровской области - Кузбасса.

В соответствии с Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) Комитет осуществляет региональный государственный контроль (надзор) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия. Федеральный государственный контроль (надзор) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) федерального значения (за исключением отдельных объектов культурного наследия федерального значения, включенных в перечень, устанавливаемый Правительством Российской Федерации) осуществляется Комитетом в соответствии с Федеральным законом в рамках полномочий, переданных Российской Федерацией органам государственной власти субъектов Российской Федерации в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия.

За 9 месяцев 2023 года Комитетом:

проведено 20 контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом (18 выездных обследований и 2 мониторинга безопасности);

проведено 2 контрольных (надзорных) мероприятия с взаимодействием с контролируемым лицом (инспекционный визит) в рамках программы проверок;

проведен 1 обязательный профилактический визит;

составлен 1 протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 7.13 КоАП РФ по результатам инспекционного визита.

В связи с введенным мораторием на проведение контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» не представляется возможным оценить типичные нарушения обязательных требований.

Текущее состояние профилактической деятельности при осуществлении государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия можно охарактеризовать следующим образом:

приказом председателя Комитета от 20.12.2022 № 295 утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении государственного контроля (надзора)

за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, расположенных на территории Кемеровской области – Кузбасса, на 2023 год, которая размещена на официальном сайте Комитета;

на сайте Комитета размещены доклады о правоприменительной практике по региональному государственному контролю (надзору) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия за 2022 год и федеральному государственному контролю (надзору) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия за 2022 год;

на сайте Комитета размещен перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования;

на сайте Комитета размещено руководство по соблюдению обязательных требований;

на сайте Комитета размещена информация по достижению целевых значений показателей целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации»;

проводились консультации по вопросам, касающимся объектов культурного наследия, при личном приеме, по телефону.

В результате реализации программы профилактики ожидается повышение уровня информированности контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, повышение правовой грамотности контролируемых лиц, формирование ответственного отношения к проблемам сохранения объектов культурного наследия и выработка внутренней мотивации к позитивному правовому поведению, что в результате должно привести к снижению количества нарушений обязательных требований и минимизации угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям.

II. Цели и задачи реализации Программы профилактики

Профилактическая работа в Комитете представляет собой системно организованную деятельность по комплексной реализации мер организационного, информационного, правового и иного характера, направленных на достижение следующих основных целей:

предупреждение нарушений контролируемыми лицами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);

предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;

повышение прозрачности деятельности Комитета при осуществлении государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, расположенных на территории Кемеровской области – Кузбасса;

формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц.

Для достижения поставленных целей настоящей Программы профилактики необходимо решение следующих задач:

выявление причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц;

формирование единого понимания обязательных требований у всех участников отношений в области государственного контроля (надзора), в том числе путем разъяснения контролируемыми лицами обязательных требований;

мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению и, как следствие, снижение вреда, причиняемого охраняемым законом ценностям;

оценка состояния подконтрольной среды и особенностей подконтрольных субъектов (объектов);

проведение профилактических мероприятий с учетом данных состояния подконтрольной среды и особенностей конкретных контролируемых лиц (объектов);

сбор и анализ статистических данных, необходимых для организации профилактической работы, в том числе для определения видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий;

повышение квалификации сотрудников Комитета, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора).

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

| № п/п | Наименование мероприятия | Срок выполнения мероприятия | Ответственный за исполнение |
|-------|--|--|-----------------------------|
| 1. | Информирование | В течение 10 рабочих дней с момента принятия нормативных правовых актов, программ, перечней, руководств и иных сведений или внесения в них изменений | Консультант |
| 2. | Обобщение правоприменительной практики | Не позднее 1 марта года, следующего за отчетным | Консультант |

| | | | |
|----|---|--|--|
| 3. | Объявление предостережения | Не позднее 30 дней со дня получения сведений, указанных в пункте 1 статьи 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» | Должностные лица, уполномоченные на осуществление государственного контроля (надзора) |
| 4. | <p>Консультирование может осуществляться:</p> <ul style="list-style-type: none"> по телефону; посредством видеоконференц-связи; на личном приеме <p>Консультирование осуществляется по следующим вопросам:</p> <ul style="list-style-type: none"> наличие и (или) содержание обязательных требований; периодичность и порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий; порядок выполнения обязательных требований; порядок выполнения предписания, выданного по итогам контрольного мероприятия | Ежедневно, кроме выходных и праздничных дней с 08:30 до 17:30 (в пятницу с 08:30 до 16:30) перерыв с 12:00 до 12:48 | Должностные лица, уполномоченные на осуществление государственного контроля (надзора) |
| 5. | Профилактический визит | Постоянно (обязательный профилактический визит в отношении лиц, приступающих к осуществлению контролируемого вида деятельности, проводится в течение одного года с момента поступления в Комитет информации | Должностные лица, уполномоченные на осуществление государственного контроля (надзора) |

| | | | |
|--|--|--|--|
| | | из ЕГРН о смене собственника или пользователя объекта контроля (его части) | |
|--|--|--|--|

IV. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

| № п/п | Наименование показателя | Значение показателя |
|----------|--|---|
| 1 | Полнота информации, размещенной на официальном сайте Комитета в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ | 100 % |
| 2 | Удовлетворенность контролируемых лиц консультированием | не менее 80 % от числа обратившихся |
| 3 | Количество проведенных профилактических мероприятий | не менее 5 |